大規模災害に備えて

「今やろう、広めよう」マンション防災

マンション地震対応支援協会 奥田 建蔵



震災リスクを軽減するために

防災モデルマンションをつくる・広める

~あんぜんマンションプロジェクト~



講師:奥田建蔵

マンション地震対応支援協会 副会長 江戸川区内マンション協議会副会長

東日本大震災の翌年から、432世帯のマンションで防災委員会を立ち上げ。江戸川区内マンション協議会で、管理組合と防災活動を普及。熊本地震のノウハウが体系化された「地震対応箱MEAS」を活用し、大規模な災害が発生した際にマンションで必要な対応が取れるよう首都圏で支援活動を行う。

首都圏での大規模震災に備えるために

被災地熊本の震災対応ノウハウや教訓をもとに

大規模災害時に必要な対応が取れる 「マンション防災」の支援をしています。



















2016年私たちは熊本地震を経験しました。

マンションは大きく被災し、避難生活から復旧まで多くの困難がありました。

多くの人にとって大規模地震は経験した ことのない中で、被災したらどうしたら 良いか分からなくなります。



マンション地震対応支援協会 代表理事堀邦夫

大規規模災害時に何を対応しているかわからない。日本の多くのマンションに「道標」を届けたい。

セミナー内容



- (1)はじめに
- (2)今やろう"マンション防災"
- 2-1 熊本地震で学ぶマンション被害想定と必要な対応とは
- 2-2 発災初動対応から在宅避難生活の継続へ住民が対応を行動できるために
- 2-3被災したマンションの建物や設備の復旧で生活を取り戻す
- (3)広めよう"マンション防災"

(1)はじめに

マンションの災害対応の現状

マンションの災害対応の普及が 今求められています

東京都内においては、マグニチュード 7 クラスの **首都直下地震が今後30年以内に約70%の確率で** 発生すると予測されています。

- ・東京都では**約900万人の都民**がマンション等の共同 住宅に居住
- ・大規模災害時における「**在宅避難**」を中心とした安全確保と生活継続は喫緊の課題です。

これだけ地震が起きている中マンション防災の実態は?

東京圏の約7割のマンションで 被災時にどのように対応するか決まっていない。

「表5」 調査管理組合数:全体1,688(内東京圏362)(重複回答)

	全体		東京圏	
防災対応項目	管理組合	0/	管理組合	0/
	数	%	数	%
災害時の対応マニュアルを作成している	324	19.2	115	31.8
定期的に防災訓練を実施している	744	44.1	200	55.2
防災用品や医療品・医薬品を備蓄している	343	20.3	123	34.0
生活用水の供給体制を確保している	120	7.1	46	12.7

被災時に対応を進める防災組織がない 自主防災組織を組織していないマンションが75%

非常食や飲料水を備蓄している	226	13.4	89	24.6
災害時の避難場所を周知している	512	30.3	152	42.0
自主防災組織を組織している	276	16.4	91	25.1
防災・災害対応策に関する情報を収集・	005	16.0	0.4	92.0
周知している	285	16.9	84	23.2
防災用名簿を作成している	148	8.8	44	12.2
その他	52	3.1	15	4.1
特に何もしていない	395	23.4	64	17.7
不明	75	4.4	6	1.7

(原因) なぜマンションの防災が進まないのか

大規模震災時に、マンションで必要な対応が取れていない

<防災がわからない> 何をすればよいか(コト) 何からすればよいか(手順) どのようにすればよいか(方法)

<u>なぜ防災対策をしていないのか。</u> その理由で1番多いのは「具体的 にどのような対策をすればよいか わからないから」で50.8%。

(セコム2021年「防災に関する意識調査」)

1 被災するとどうなるかを知る

2 どのような対応が必要かを学ぶ

3 必要な活動を備える

4 必要な対応が取れる訓練

必要な対応が取れる

いつ起きてもおかしくない大規模災害

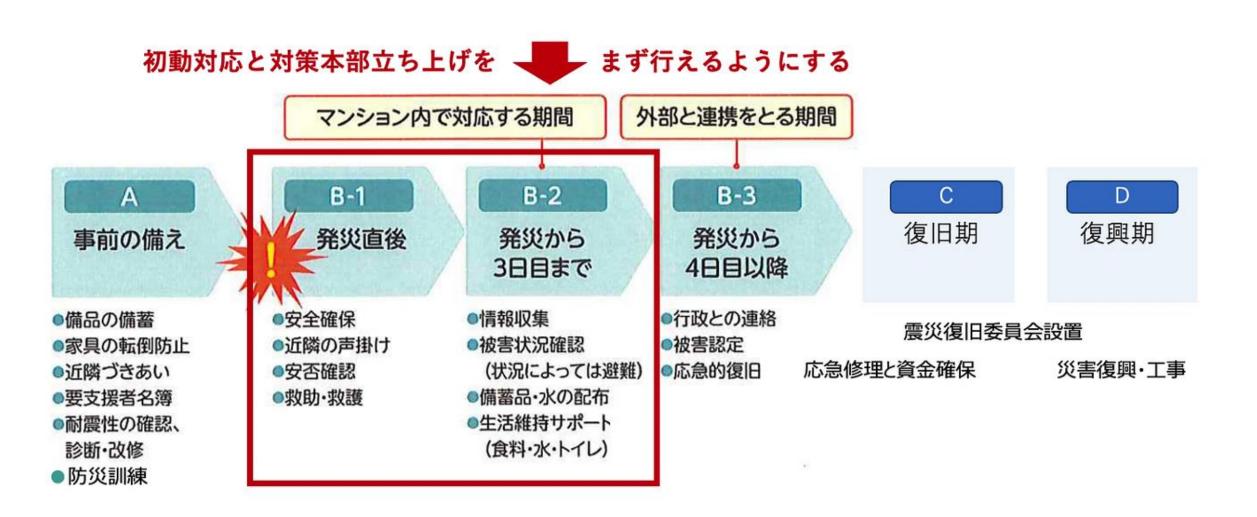
多くのマンションでは、 まだ対応が十分に備えられていません。

日本の多くのマンションに 被災地の経験や対応を生かした「道標」が必要です。

大規模災害時に 必要な対応が取れるには

<私たちが取り組むこと>

大規模震災時に、マンションで必要な対応が取れる



マンション防災どうすればいい? マンション管理組合の課題

①被災したら、どうする初動対応と安全確保の進め方は?

災害発生直後に何が重要で、どのように行動すべきかという、最も基本的かつ緊急性の高い対応要領。

震災時の基本的対応要領を学びたい。

発災時に何が大切で、どう行動すべきか。被災時に私たちが まず最初に取るべき行動を教えてほしい。

②在宅避難とライフライン対策 どう進めたらいい?

在宅避難はマンション防災の基本。 ライフラインが停止した状況下での対応、 衛生問題(トイレ・排水)と自助の徹底。

管理組合はどう対応したらいいか

自助・在宅避難をベースにした備え、管理組合の備蓄 トイレ・排水制限と解除、災害ゴミ問題

3防災組織や共助をどう進めたらいい?

住民の防災意識の向上、共助の重要性、および防災体制の整備・運用に関する課題

管理組合はどう対応したらいいか

マンション住民で助けあうコミュニティ 復旧には合意形成が必要になる 資金計画や工事見積もりへの対応

(2)今やろう"マンション防災"

首都圏直下型地震に備えて、 マンション住民による防災対策を 今やろう、進めよう。

(2)-1熊本地震で学ぶ。

マションを被力を対象を対象を対象を



大規模災害で マンションが被災すると どうなるかを知る

熊本地震の発生状況

1週間以内に震度7クラスの地震が2回(観測史上初)





熊本市のマンションで、被災し復興した稲田さん







2016/4/16 2回目 震度7



地震で被災したマンションの自宅

1週間以内に震度7クラスの地震が2回(観測史上初)







大規模半壊マンションの被災状況



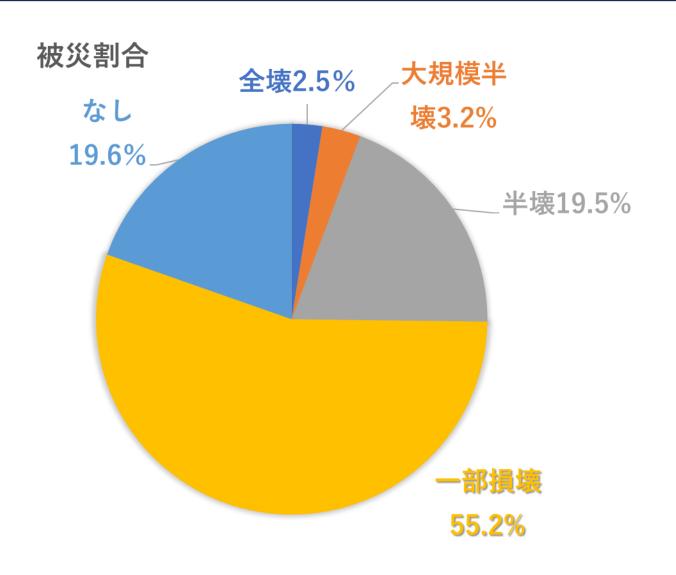


雑壁 大破





分譲マンション被災状況(熊本市罹災証明)



8割のマンションが被災しました。

一部損壊でも、修復が必要でした。

熊本市分譲マンション数754 平成29年3月(震災後11か月後)

マンションにおける被災状況 <全壊マンション>



マンションにおける被災状況 <大規模半壊マンション>





マンションにおける被災状況 <大規模半壊マンション>



高置水槽 転倒、大破



マンションにおける被災状況 <大規模半壊マンション>





大規模地震発生を想定① 地震が発生その瞬間

どこにいるか、どんな時間帯かで、 行動をイメージしましょう

深夜1時25分。 大きな揺れを感じました。 自分のマンションの部屋で寝ています。 あなたは、どうしますか?

大規模地震発生を想定① 地震が発生その瞬間

寝室で寝ている時に大きな揺れ



身体を守る

布団や枕で頭を保護する

「落ちてこない・倒れてこない・移動しない」 安全な場所へ身を置く

イラスト:イラスト屋より

大規模地震発生を想定② 地震発生直後の行動

大きな揺れがおさまりました 自分の命が助かりました

部屋の家具は倒れ、散乱しています。 停電が起きているようで真っ暗です。 家族は別の部屋で寝ています。 あなたは、どうしますか?

大規模地震発生を想定② 地震発生直後の行動

懐中電灯かスマホのライトで暗闇を照らす

ドアを開ける

避難経路を確保



ケガをしない

厚手のスリッパや玄関の靴を履く



家族の無事

家族の部屋に声をかける



熊本地震発生直後の行動一家族の安否と避難路確保

地震発生は4/16 A M 1 : 3 0 頃で、停電発生、真っ暗の中で床に飛 び散ったガラス破片で足を怪我しないように気を付けながら靴を探 し、タンスが倒れて部屋に閉じ込められた妻と娘を助け出した。さ あ逃げようと玄関ドアを開けようとしたが開かない。何回も体当た り、足蹴りをすることでやっとドアが開き逃げ出すことが出来た。 その時はとにかくマンションから出て、避難場所(中学校)に行くこ としか考えていなかった。

大規模地震発生を想定② 地震発生直後の行動

2016年4月16日(土)午前1時25分 震度7 M7.3の地震発生 震度6、震度5の余震が続く



車へ避難

居室へ戻る

集会室へ避難









深夜で外は暗くて大変寒い 寒さをしのげる安全な場所が必要



避難所(学校体育館)に行くが、「安全確認できない」として入れない。 すぐに引き返す。

熊本地震発生ーその時、マンションに起こったことは





地震後の管理組合の対応とは一エレベーター閉じ込め確認



インターフォンで内部に呼びかける

(確認) 停止場所、人数、けがの有無

エレベータ会社へ連絡

声をかける

人命の危機は、消防へ通報



(東京消防庁 公式チャンネルより)

エレベータ内設置 非常用備品の活用

(中央区エレベータ防災キャビネット普及事業より)

熊本地震発生ー集会室を避難所に

ー人暮らし の高齢者

全員集会室 に避難



(2)-2 発災時の対応から

在活の継生へ









大規模災害の発災後初動対応と安否確認

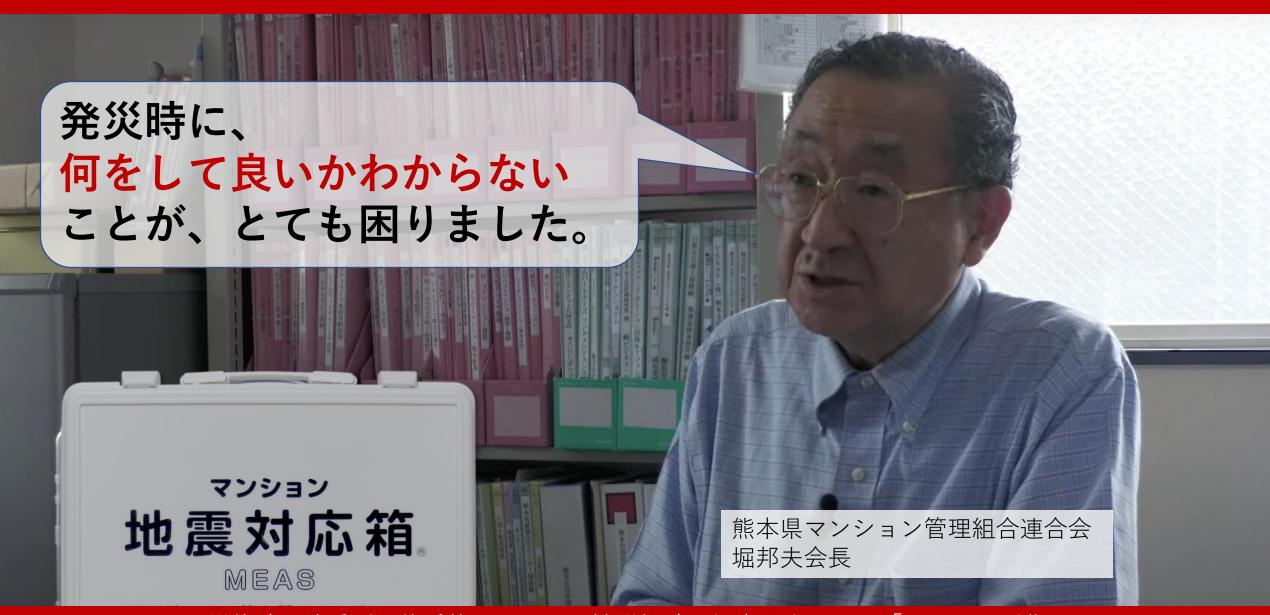
被災したら、どうする初動対応と安全確保の進め方は?

災害発生直後に何が重要で、 どのように行動すべきか 被災時に私たちがまず最初に取るべき行動



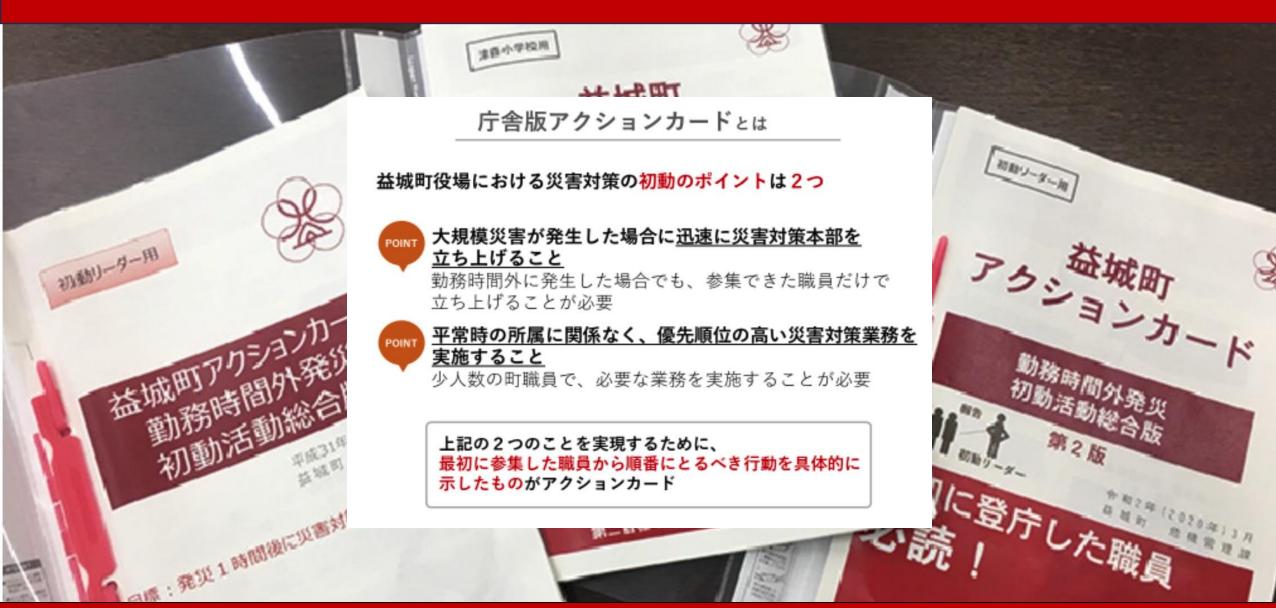
最も基本的かつ 緊急性の高い対応要領。

被災時に多くのマンションが困ること



こうした震災体験を時系列・体系的にまとめ、被災経験の知恵を生かした「ツール」が作られました。

緊急時は頭が真っ白になり、本来すべき行動が抜け落ちる



出典:益城町アクションカード

被災時には指示書が効果的

ストレス、パニック状態にある方々を動かすには、 読み物である冊子になったマニュアルではなく、 紙に書いた「指示書」で入を動かすのが効果的です。 級に書いてあるものを見せ、この通りにやってくれ。 と指示すると、思考回路が停止していても、指示書通 りであれば人は動きます。

被災時に何をすればいいのか、指示書になっています



緊急時に伝えやすい表示に

フォントを大きくし緊急時に見やすく

厚みのある光沢

の紙質で、手に

取りやすい

角もアールにして優しく

防災用具を集める

- ①防災倉庫から以下を集めください。
 - □ バール
 - | 手袋
 - □ ヘルメット
 - □ 立ち入り禁止テープ、三角ポール
 - □ 簡易トイレ袋
 - 懐中電灯

②それぞれを担当者に渡してください。







·••• 親しみやすい イラストで 住民の参加をしやすく

出典:マンション地震対応箱MEASより

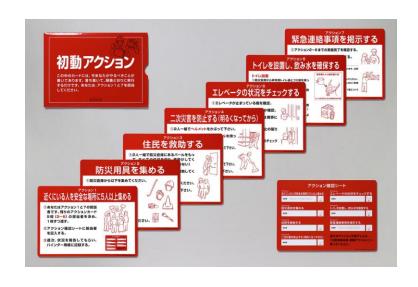
防災資機材を確認し必要なものを用意しましょう



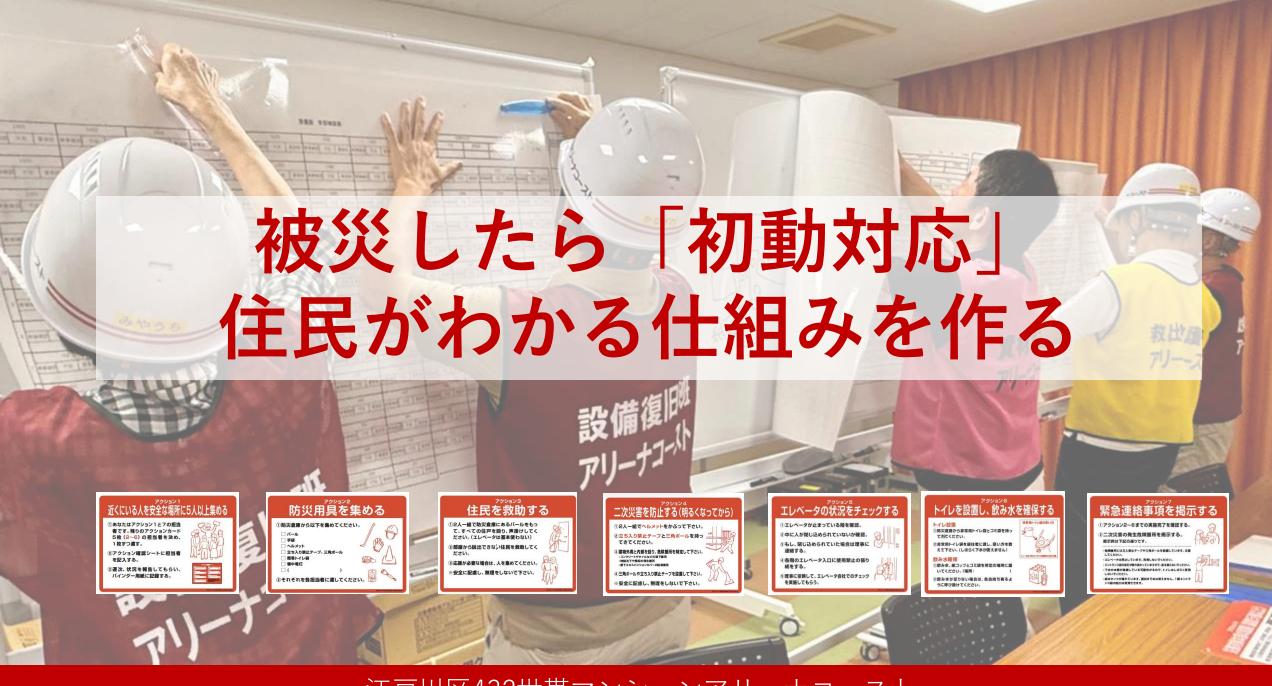
出典:鈴鹿市HPより

大地震発災時の対応を理事会で説明している場面

理事会に説明、協力を呼びかけます。初動アクションの対応を説明







大規模災害で 在宅避難はどうなるか

在宅避難とライフライン対策どう進めたらいい?

在宅避難はマンション防災の基本。 ライフラインが停止した状況下での対応、 衛生問題(トイレ・排水)と自助の徹底。

管理組合はどう対応したらいいか

自助・在宅避難をベースにした備え、管理組合の備蓄 トイレ・排水制限と解除、災害ゴミ問題

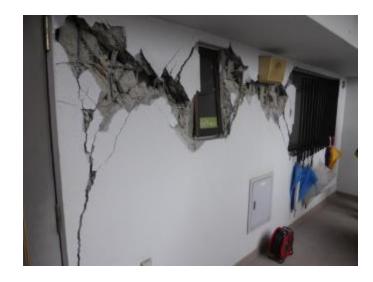
在宅避難生活を送るには



在宅避難生活を送るには一建物の被害判断

マンションが被災したら



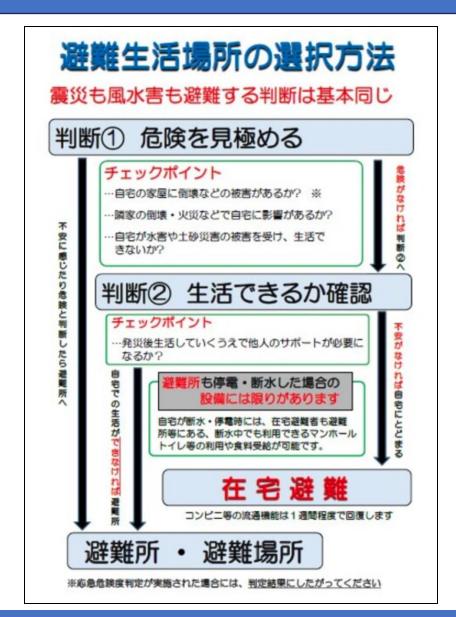


在宅避難が可能か否かの判定基準

<u>倒壊や焼損の危険性がない</u>

<u>→在宅避難が可能</u>





在宅避難生活を送るには

炊き出し実施

トイレ用水確保















在宅避難生活を送るには一備蓄した備えで在宅避難をする

水と食料で自宅で避難生活をします





1人1日3リットル。

最低3日分、可能なら7日分を

災害時に階段で運ぶ

高層階で十分な備蓄を

在宅避難生活を送るには一非常時のトイレを備えます

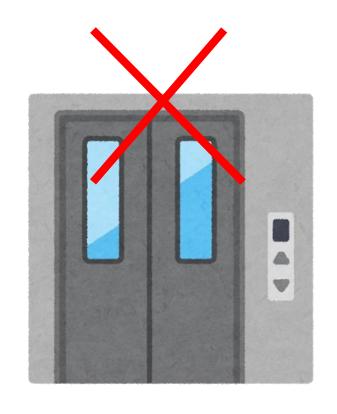
簡易トイレの用意や 備蓄をおこないましょう

断水になるとトイレが流せなくなります。

下水管が破損すると、 安全が確認できるまで、 トイレは流せません。



地震後の管理組合の対応とは一マンションが停電すると



エレベータが 動かない

高層階移動が困難に 生活継続が課題に

- 高層階も階段での移動に
- ・非常用階段は停電すると暗い
- 復旧に数日かかる
- 専門家門家の検査で再稼働できる
- ・復旧の優先順位は低い
- 生活物資の確保を多めに

地震後の管理組合の対応とは一1人暮らしの高齢者へ炊き出し

一人暮らしの高齢者 怖くて自宅に戻れない家族 経費は管理費から補填





写真提供:マンション地震対応支援協会/特定非営利活動法人 熊本マンション管理組合連合会



管理組合が対応する マンションでの生活継続

防災組織や共助を どう進めたらいい?

住民の防災意識の向上、共助の重要性、および防災体制の整備・運用に関する課題

管理組合はどう対応したらいいか

マンション住民で助けあうコミュニティ 復旧には合意形成が必要になる 資金計画や工事見積もりへの対応

地震後の管理組合の対応とは一緊急理事会を開催

4/14	21:30	熊本地震 余震(震度6)
4/15		建物点検→被害小、タンス類は転倒
4/16	01:30	熊本地震 本震(震度7)→停電
	05:00	救済活動 (全戸に声掛け、バールで救出)
4/17	09:00	理事会→被害状況点検→二次災害防止策

災害対策本部の立ち上げと対応

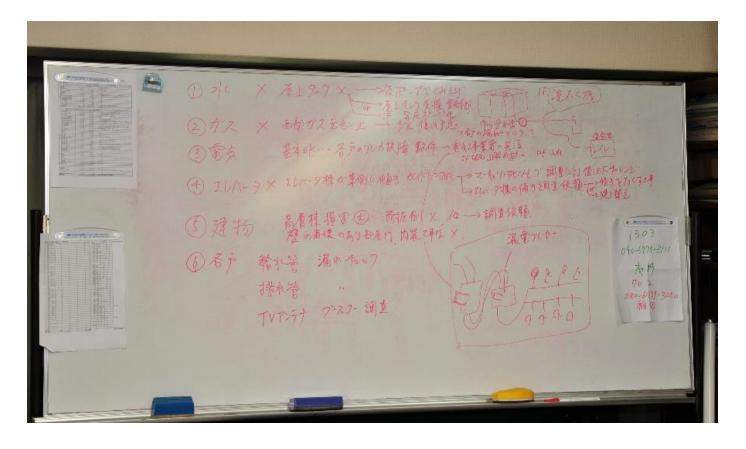


出典:マンション地震対応箱MEASより

地震後の管理組合の対応とは一復旧対策本部を設置



方針検討

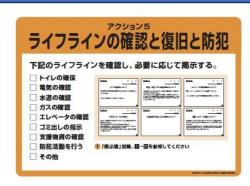


地震後の管理組合の対応とは一建物被害調査・二次災害防止





地震後の管理組合の対応とは一ライフラインの復旧状況



設備の点検を確認し、被害がなければ復旧稼働

	4月16日	4月17日	4月18日	4月19日	4月20日	4月21日	4月22日	4月23日
	(±)	(日)	(月)	(火)	(水)	(木)	(金)	(±)
電気	1							
	すぐ復旧							
ガス	1	2	3	4	5日目			
					復旧			
ELV	1	2	3	4	5	6	7日目	
							復旧	
水道			1	2	3	4	5	6日目
小坦								復旧
炊出し	1	2	3	4	5	6	7	8日目
								修了

地震後の管理組合の対応とは一情報掲示エリアの設置



情報掲示板

住民がよく通る場所に、必要な情報を掲示



情報掲示板 エントランス壁 4/26

写真提供:マンション地震対応支援協会/特定非営利活動法人 熊本マンション管理組合連合会

生活継続ができるよう一非常用の水の用意

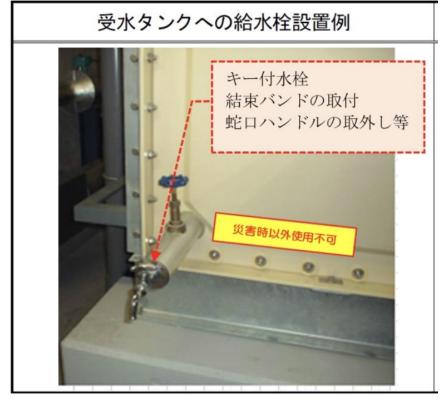
トイレを流す水がない 受水槽から ホースを引っ張り 水を確保





対策案

●非常用給水栓の設置例



直結給水栓も非常時に利用できる可能性あり

出典:東京都水道局HPより

地震後の管理組合の対応とはートイレ排水の確認

トイレ排水の確認

マンション周辺地盤を確認

マンション周辺地盤に埋め込んである汚水・排水マスなどが浮いている場合や、地盤が沈下している場合は、外部汚水管・排水管がスから外れている可能性が高い。

汚水マス内の水の流れを確認

汚水マスに近いトイレから、順次トイレットペーパーとパケツ いっぱいの水を流す→相当量流れていればトイレ使用可能 ※平常時に流量は確認しておくこと

居室内の縦配管からの漏れを確認

居室内の縦配管は、できるだけ最上階から水を流し、下の階 (1階まで)のトイレの天井に水シミがないかどうか確認



排水管が外れている可能性があるので、バケツ1杯の水とトイレットペーパーを流し、点検完了まで 汚水を流さない。





在宅避難生活を送るには一溢れかえるゴミの問題



在宅避難生活を送るには一支援物質の確保

- 4/20 同一町内会から支援物資配給の連絡 →避難所で支援物資を確保
- 4/22 避難所から自衛隊による炊き出しの連絡 → カレーを確保
- 4/24 避難所から直接トラックで支援物資配送の連絡 → 岩手から到着

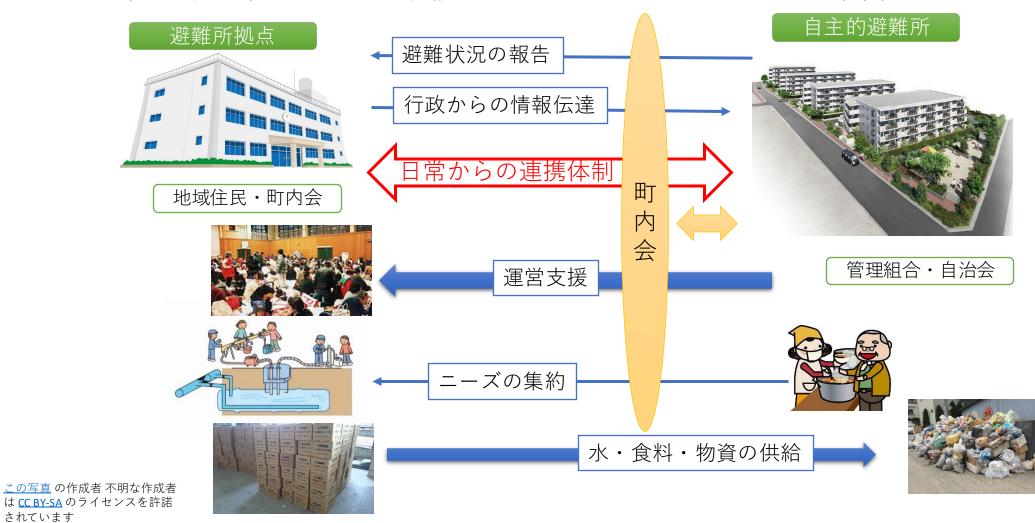




地震後の管理組合の対応とは一避難所や町会との連携

されています

避難所は、避難者のみで無く、被災住民への情報提供・ニーズ集約・物資提供の窓口

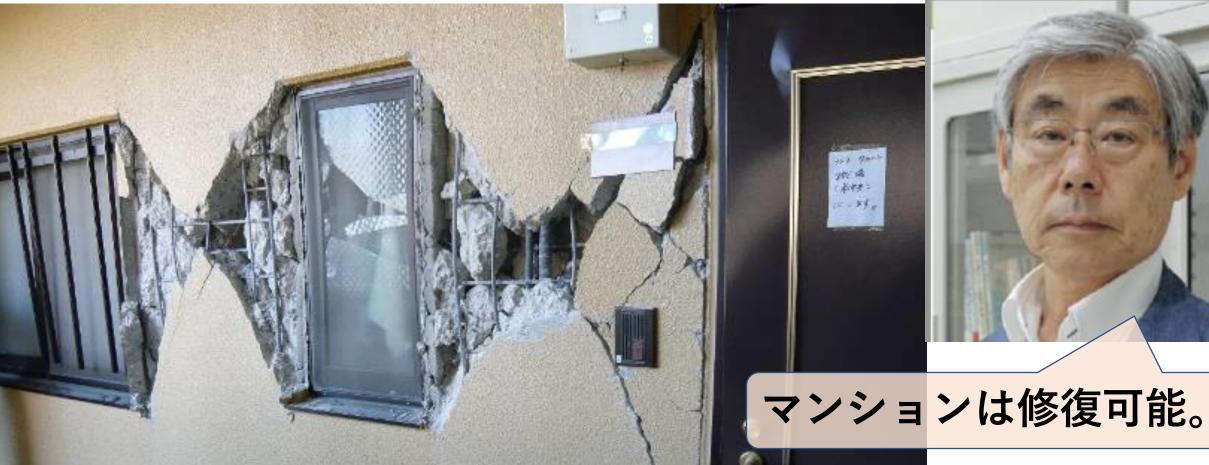


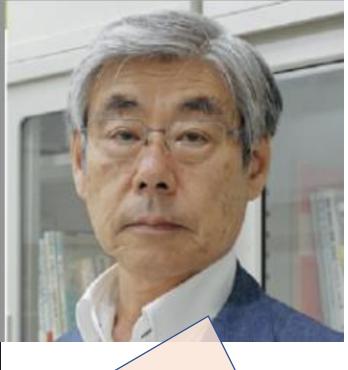
(2)-3 被災したマンションの 建物や設備の復旧で

生活を取り戻す



被災したマンションの 復旧の取り組みとは





マンションがこのような状況になった場合どうしますか?

- ①どうしてよいかわからない
- ②修理して住み続ける
- ③もう住めないので解体しかない

被災マンション 復旧工事専門家 元福岡大学教授 古賀一八先生

復旧への取り組みー復旧工事までのポイント

合意形成

説明会・意見交換会 臨時総会で復旧工事決議

工事見積

応急修理制度の確保 ライフラインの復旧見積り 建物復旧工事見積り

資金確保

罹災証明の判定 地震保険の判定



熊本地震を経験 73世帯マンション 稲田雅嘉さん

復旧への取り組み一住民説明会

12日後

2週間経過 二次災害防止、ライフラインの仮復旧が完了 は は な は な 噂が 聞 かれる 建物復旧は 可能と 診断 被害状況・復旧状況・今後の計画・協力依頼・ゴミ出しルールなど



写真提供:マンション地震対応支援協会/特定非営利活動法人 熊本マンション管理組合連合会

復旧への取り組みー管理組合向け復旧工事の説明会

初めての経験で管理組合は被災対応をどうしていいかわからない東日本大震災など経験を持つ専門家が現地で説明



1ヶ月後

熊管連 復旧相談会

復旧への取り組みー復旧委員会・復旧工事の現地指導会



5/3復旧委員会集会室(対策本部)



5/14熊管連 復旧相談会に参加



6/4古賀先生による現地指導会

- ・管理組合、工事業者への指導
- ・被災マンション現地での指導
- ・破損個所ごとの修理方法の指導

復旧への取り組みー専門家による調査診断

管理組合へ

- ・アドバイス
- ・工法指導
- •施工指導









復旧への取り組み一被災度区分判定

建築士が被災した建物を調査

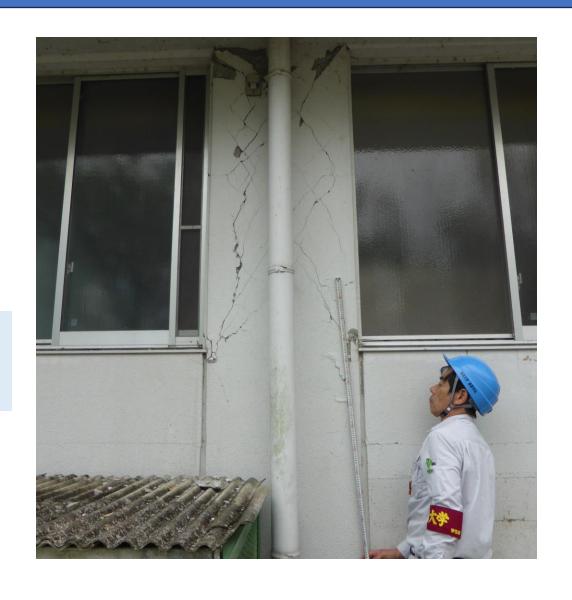
- ✔ 損傷状況
- ✓ 沈下·傾斜
- ✔ 被災程度

被災の程度

✓ 軽微、小破、中破、大破などと区分

判断

✔ 復旧の可否



復旧への取り組み一資金計画

復旧工事の事業者より

✔ 概算見積り

資金調達

- ✓ 資金繰り案
- ✔ 資金の手当が重要
- ✓ 保険と助成金では 不足も

単位:万円 工事項目 概算工事費 1 建物修理工事(カバー工法) 2 高架水槽復旧工事 3 ガス配管復旧工事 4 玄関ドア・鍵交換 5 低層棟塗装工事 6 網戸など交換 7 その他工事(予備費) 工事費合計

単位:万円

工事資金項目	管理組合資金	
地震保険(半損)		
応急修理制度(半壊)		
災害義援金+見舞金(半壊)		
住宅損壊見舞金(大規模半壊)		
被災者生活再建支援金(大規模半壊)		
修繕積立金(2016/5)		
工事資金合計		
A // A		

全体不足金=

2,173

資金が不足することによって応急手当的な工事で済ませているところがほとんど

復旧への取り組みー建物の復旧工事



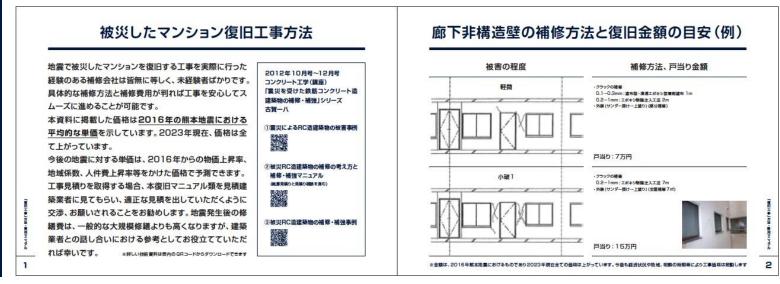
写真提供:マンション地震対応支援協会/特定非営利活動法人 熊本マンション管理組合連合会

復旧への取り組みー復旧工事の方法や費用をマニュアルを用意しましょう

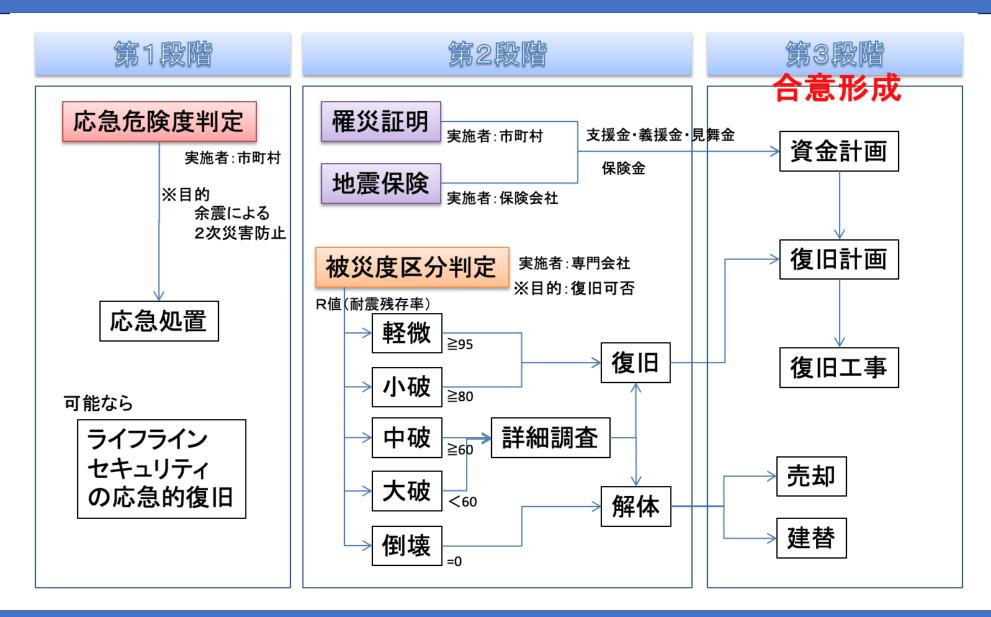
マンションの復旧を失敗しないために

復旧時には、正しい工事方法と、 金額の目安を持つことが大切です。



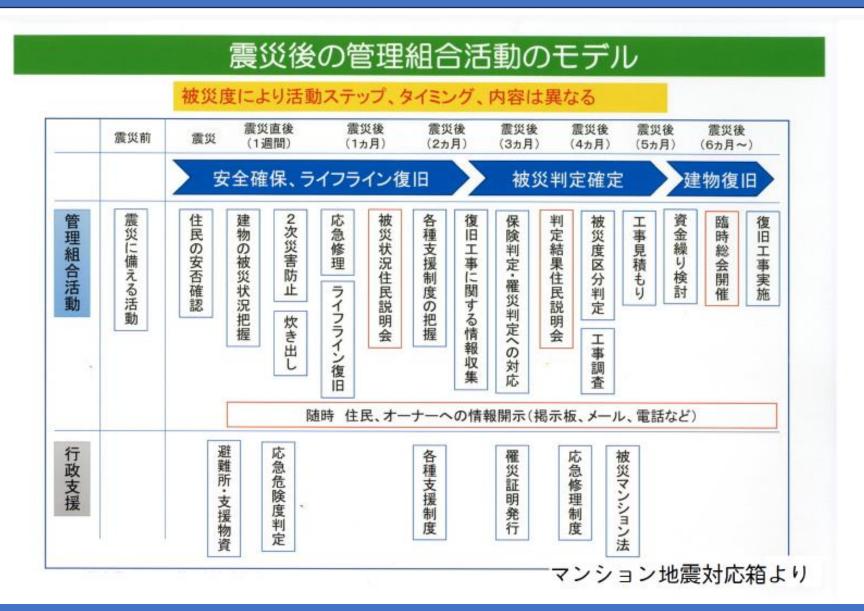


復旧への取り組み一震災時の建物復旧の流れ



出典:マンション地震対応箱MEASより

復旧への取り組み一震災時の建物復旧の流れ



出典:マンション地震対応箱MEASより

(3)広めよう"マンション防災"

地域に広める・連携する マンション防災人材を育てる 行政の支援制度を利用する

マンション防災を広める地域の取り組みとは

マンション 中間支援団体

【内容】

地域の行政と連携し、マンション管理組合の防災支援

江戸川区内マンション協議会



区内のマンション管理組合が集まり活動支援や情報交換の場



出典:江戸川区内マンション協議会

(マンション協議会で活動する防災の目標①「事前取り組み」> 首都直下地震が起きた際に 各マンションで必要な対応が 取れるようになる

(マンション協議会で活動する防災の目標②「被災時の連携」> 首都直下地震が起きた際に、 各マンションの被災状況を収集し、 対応を支援する

マンション防災に必要な 人材を育成する

震災復旧工事 人材育成

【内容】

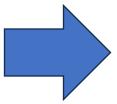
RC造震災震災復旧施工管理 者 教育研修事業

RC造建築物の震災復旧技術を次世代に継承し、 将来の地震に備えるための技術者育成が急務

- ・施工者や設計コンサルタント
- ・復旧技術を継承する教育研修事業



被災したマンション



復旧したマンション



被災マンション 復旧工事専門家 元福岡大学教授 古賀一八先生

マンション防災 人材育成

東京防災 学習セミナー 実施方式が選べる! 実施 無料 あなたのまちに防災専門家がやってくる! ※東京都総務局 総合防災部 実施

【内容】 マンション防災を進める 住民向けに必要な知識提供



マンション防災を広める 支援策を利用した活動

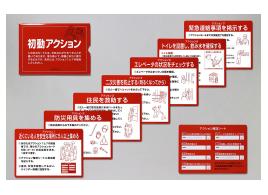
マンション登録 アリーナコースト



【利用した支援策】 東京都 東京とどまるマンション







豊岡町マンション 防災ネットワーク

【利用した支援策】 東京都町会・マンション みんなで防災訓練

近隣マンションの意見交換会がスタート 町内会が参加(町会員の9割がマンション) 港区が連携「豊岡町マンション防災ネットワーク」に発展





町会とマンションで合同防災訓練





ご清聴ありがとうございました